

Số: /BC-STC

Ninh Bình, ngày tháng 9 năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động việc ban hành Nghị quyết quy định
nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn
ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030 tỉnh Ninh Bình**

Kính gửi:

- Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình.

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Từ ngày 01/7/2025, mô hình chính quyền địa phương 2 cấp được triển khai trên cả nước. Sau thời gian đầu vận hành, bộ máy tại tỉnh Ninh Bình với 129 xã, phường bước đầu hoạt động hiệu quả, phục vụ người dân tốt hơn. Hiện nay, tỉnh Ninh Bình đang tập trung các nguồn lực, đặc biệt là nguồn lực tài chính để triển khai đồng bộ các chương trình phát triển hạ tầng, giáo dục, y tế, hành chính công; đồng thời ứng dụng công nghệ số, cải tiến chất lượng dịch vụ công đáp ứng nhu cầu của nhân dân.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

- Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; phát huy vai trò đầu tư công dẫn dắt đầu tư tư nhân để thu hút, huy động mọi nguồn lực xã hội cho đầu tư phát triển; tăng cường phân cấp, phân quyền, rà soát cắt giảm tối đa thủ tục hành chính trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các địa phương, xóa bỏ quan liêu bao cấp, xóa bỏ cơ chế “xin - cho”.

- Phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước trong kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2026 - 2030. Đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công, bảo đảm ngân sách địa phương giữ vai trò chủ đạo; tăng cường huy động các nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước, đẩy mạnh việc thu hút các nguồn vốn xã hội để thực hiện các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng.

- Bảo đảm công khai, minh bạch, công bằng trong việc phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công, góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính và tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Làm cơ sở để các tổ chức, cá nhân kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện.

b) Mục tiêu cụ thể

- Phân bổ vốn tập trung, không phân tán, dàn trải; bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn. Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư. Chỉ bố trí vốn cho các chương trình, nhiệm vụ, dự án đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan. Thời gian bố trí vốn thực hiện dự án phải bảo đảm theo quy định của Luật Đầu tư công.

- Tập trung ưu tiên bố trí vốn để thực hiện, đẩy nhanh tiến độ, sớm hoàn thành, phát huy hiệu quả các dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh; dự án có quy mô lớn, hạ tầng giao thông chiến lược có tính chất liên vùng, mở rộng không gian, có tác động lan tỏa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững; Các dự án tạo đột phá về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số; Các dự án thực hiện để tăng cường y tế cơ sở, y tế dự phòng bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; dự án nâng cao chất lượng giáo dục, đào tạo, đào tạo nhân lực chất lượng cao; dự án thúc đẩy công nghiệp văn hóa, đưa văn hóa trở thành một động lực kinh tế của tỉnh và sức mạnh mềm quốc gia; Các dự án tăng cường phòng chống thiên tai, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, chuyển đổi xanh, bảo vệ môi trường, góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần và sức khỏe Nhân dân, bảo đảm vững chắc quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn, xã hội.

- Thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030 theo Quy định tại Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Xác định cụ thể tiêu chí phân bổ nguồn kinh phí để tổ chức thực hiện;

II. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG CHÍNH SÁCH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật quản lý; sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030;

- Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

2. Cơ sở thực tiễn

Trong giai đoạn 2021 - 2025, Hội đồng nhân dân các tỉnh Ninh Bình, Nam Định, Hà Nam trước khi sáp nhập thành tỉnh Ninh Bình mới đã ban hành 03 Nghị quyết về Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025; Việc ban hành các Nghị quyết là căn cứ tính toán, xây dựng phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách địa phương; tạo sự chủ động, linh hoạt, công bằng, công khai, minh bạch hiệu quả cho cấp tỉnh và cấp huyện trong việc bố trí các nguồn vốn được phân cấp cho các công trình, dự án phục vụ yêu cầu, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Hiện nay, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030; Mặt khác, sau khi thực hiện chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính của 03 tỉnh Ninh Bình, Nam Định, Hà Nam thành tỉnh Ninh Bình mới vẫn đang tồn tại 03 Nghị Quyết về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương theo các quy định khác nhau; Trong khi đó, hiện nay Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân các xã, phường đang trong quá trình xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030; tuy nhiên, vẫn đang gặp khó khăn vướng mắc do chưa thống nhất được quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030 nguồn ngân sách địa phương; do đó, để bảo đảm tính đồng bộ, công khai minh bạch, công bằng, thuận lợi, kịp thời trong quá trình xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 vốn ngân sách địa phương, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình là cần thiết, bảo đảm theo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

3. Về kết cấu và các nội dung trong dự thảo Nghị quyết

a) Dự thảo Nghị quyết gồm có 02 điều

- Điều 1 Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình.

- Điều 2 Quy định tổ chức thực hiện.

b) Nội dung dự thảo nghị quyết

- Nguyên tắc chung phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình;

- Tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình;

- Tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước cho ngân sách cấp xã, phường: Xác định trên 04 nhóm tiêu chí gồm dân số, trình độ phát triển, diện tích và tiêu chí bổ sung.

(Chi tiết theo dự thảo Nghị quyết kèm theo)

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Tỉnh Ninh Bình đang trong quá trình vươn mình phát triển về kinh tế - xã hội, trong đó cần nguồn lực để đầu tư cơ sở hạ tầng theo ngành, lĩnh vực và cho các xã, phường. Tuy nhiên, sau khi sắp xếp sáp nhập và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp thì nhu cầu là rất lớn, trong khi nguồn lực hiện tại là có hạn.

Ngoài ra, có sự phân hóa không đồng đều giữa các ngành, lĩnh vực, các xã, phường. Nếu không có chính sách phân bổ nguồn lực hiệu quả thì dễ xảy ra tình trạng dự án thất thoát, lãng phí, kém hiệu quả, gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức để phân bổ nguồn lực đảm bảo hiệu quả, công khai, minh bạch, công bằng trong việc phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công, góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính và tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

a) Về thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030:

- Dự án đầu tư công khẩn cấp;
- Chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia thực hiện trên địa bàn tỉnh, dự án trọng tâm, trọng điểm của tỉnh;
- Hoàn trả vốn ứng trước;
- Dự án đã quyết toán, dự án hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn;
- Chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài, bao gồm cả vốn đối ứng, trả nợ gốc khoản vay của ngân sách địa phương;
- Đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án PPP theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư; bồi thường, chấm dứt hợp đồng dự án PPP trước hạn được cấp có thẩm quyền quyết định, chi trả phần giảm doanh thu các dự án PPP thuộc trách nhiệm của Nhà nước, thanh toán theo hợp đồng dự án BT bằng tiền;
- Dự án chuyển tiếp hoàn thành trong kỳ kế hoạch;

- Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt;
- Nhiệm vụ quy hoạch theo quy định của Luật Đầu tư công; nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư (vốn bố trí cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2026 - 2030, vốn bố trí cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2031 - 2035);
- Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015 (nếu có);
- Cấp bù lãi suất tín dụng ưu đãi, phí quản lý; cấp vốn điều lệ cho các ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách;
- Bố trí vốn để thực hiện các chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội theo nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh;
- Dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định của Luật Đầu tư công.

b) Vốn đầu tư công ngân sách địa phương tỉnh Ninh Bình

- Nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước;
 - Nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất;
 - Nguồn vốn xổ số kiến thiết;
 - Nguồn bội chi ngân sách địa phương;
 - Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước;
 - Nguồn ngân sách địa phương khác để thực hiện dự án đầu tư công.
- c) Tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã, phường:

- Tiêu chí dân số: Quy mô dân số của các địa phương;
- Tiêu chí về trình độ phát triển gồm: Tỷ lệ hộ nghèo đa chiều; Số thu nội địa (không bao gồm số thu từ sử dụng đất, xổ số kiến thiết), Tỷ lệ bổ sung cân đối từ ngân cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã;
- Tiêu chí diện tích: Diện tích đất tự nhiên.
- Tiêu chí bổ sung: Tiêu chí xã thuộc vùng an toàn khu; Tiêu chí xã thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã thuộc khu vực biên giới biển; Tiêu chí đô thị.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

- Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách bao gồm các Sở, ban, ngành, các chủ đầu tư, UBND các xã, phường.
- Tác động tích cực: Tạo cơ chế rõ ràng và nguồn lực để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế xã hội tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2026-2030.
- Tác động tiêu cực: Không.

- Đối tượng khác chịu sự tác động của chính sách: Các tổ chức, cá nhân thuộc phạm vi điều chỉnh của chính sách.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).

- Ban hành Nghị quyết của của Hội đồng nhân dân tỉnh để có cơ sở pháp lý tổ chức thực hiện;

- Kinh phí thực hiện chính sách do ngân sách tỉnh bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và hàng năm.

IV. Ý KIẾN THAM VẤN

- Sở Tài chính là cơ quan được giao chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình*”, tổ chức xin ý kiến bằng văn bản của các đơn vị có liên quan, chịu sự tác động, bao gồm: các sở, ngành; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh Ninh Bình; các chủ đầu tư và các xã, phường.

Sau khi rà soát, nghiên cứu các quy định, Sở Tài chính trân trọng đề nghị UBND tỉnh báo cáo, trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết “*Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình*”.

V. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Theo dự thảo Nghị quyết, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Ninh Bình; Sở Tài chính trân trọng báo cáo và kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phòng NS, ĐT, TĐ, VP;
- Lưu: VT, TH, NQ.

GIÁM ĐỐC

Mai Văn Quyết